



Consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'estableix el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera investigadora, així com el seu procés de selecció i avaluació, els seus drets i obligacions i el règim d'extinció del seu contracte

Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'estableix el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera investigadora, així com el seu procés de selecció i avaluació, els seus drets i obligacions i el règim d'extinció del seu contracte, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre la participació dels ciutadans en l'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i sense perjudici de l'audiència i informació pública futures en relació amb el projecte normatiu en què es concreti la proposta, es posen a disposició de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma els aspectes següents, per si consideren oportú manifestar-hi la seva opinió:

A. Problemes que es pretenen solucionar

1. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears es troba a les darreres posicions de l'Estat espanyol en nombre d'investigadors en relació amb el total de la seva població ocupada, i es pot afirmar que hi ha un dèficit d'investigadors.
2. A més, la carrera investigadora a Espanya no té una regulació específica ni definida, situació que provoca deficiències importants en la forma de contractació, en els sistemes de selecció del personal investigador, en els incentius i en el seguiment de la labor investigadora. Com a conseqüència d'això, es produeix una precarietat dels llocs de feina dels investigadors, circumstància que comporta, moltes vegades, l'abandonament de la carrera científica de molts dels investigadors i l'emigració d'investigadors altament qualificats a altres països, fenomen conegut com "fugida de cervells".
3. És evident, per tant, que el dèficit d'investigadors és una gran debilitat del nostre sistema de recerca, desenvolupament i innovació (R+D+I), i que calen estratègies que, de manera prioritària, ofereixin solucions a aquest fet amb vista a propiciar una activitat productiva basada en el coneixement, que contribueixi a la diversificació del nostre model econòmic.

4. Actualment, el personal investigador contractat a la Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears (IdISBa), institut d'investigació sanitària que forma part del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dependent de la Conselleria de Salut, no disposa d'un marc regulador específicament adequat a les seves necessitats i especificitats respecte de la resta dels empleats públics. Aquesta situació suposa no només un greuge comparatiu pel que fa al personal investigador contractat a través d'organismes públics d'investigació de titularitat estatal sinó que, a més, dificulta la retenció i captació de talent investigador.

5. Mitjançant aquesta iniciativa legislativa es pretenen sintetitzar en una norma amb rang de decret els aspectes essencials relatius al règim del personal investigador de l'IdISBa i altres instituts d'investigació sanitària que es puguin crear en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per incrementar-ne així la seguretat jurídica i per dotar la investigació sanitària d'un marc normatiu que afavoreixi la captació i retenció de talent investigador.

B. La necessitat i oportunitat de l'aprovació

1. El 23 de desembre de 2013 es va crear l'Institut d'Investigació Sanitària de Palma (IdISPa), mitjançant la signatura d'un conveni de col·laboració entre la Fundació d'Investigació Sanitària de les Illes Balears Ramon Llull (FISIB), la Conselleria de Salut de les Illes Balears, el Servei de Salut de les Illes Balears i la Universitat de les Illes Balears. Posteriorment, el 17 de febrer de 2017 es va modificar la raó social mitjançant la modificació dels Estatuts de la FISIB, que passà a denominar-se Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears (IdISBa).

2. El Pla de Recursos Humans en Recerca de l'IdISBa, elaborat sota les directrius de la Comissió Europea i seguint els principis de la Carta Europea de l'Investigador, estableix com a línies d'actuació que s'han de dur a terme en el període 2016-2019 l'establiment d'una carrera investigadora i un sistema d'avaluació i seguiment de l'activitat investigadora, així com la definició d'un sistema de contractació obert, transparent i basat en el mèrit. Resultat de l'avaluació d'aquest Pla per part de la Comissió Europea, l'IdISBa va ser guardonat amb l'acreditació "Excel·lència en recursos humans en recerca".

3. La creació d'una norma que reguli aquests aspectes donarà, per tant, compliment a les línies d'actuació definides per l'IdISBa, en concordança amb les recomanacions dictades per la Comissió Europea.

C. Els objectius de la norma

1. L'objecte de la norma és establir el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera investigadora, així com el seu procés de selecció i avaluació, els seus drets i obligacions i el règim d'extinció del seu contracte.

2. La definició d'una carrera investigadora coherent i atractiva, articulada en etapes successives amb increment de responsabilitat i remuneració entre elles, que condueixi a l'estabilitat laboral, eviti la precarietat de les condicions laborals dels investigadors i la inseguretat jurídica, i que promogui la igualtat d'oportunitats ha d'impulsar l'establiment d'un sistema investigador en salut competitiu i d'excel·lència a les Illes Balears, que contribueixi a la millora de l'atenció sanitària de la població i el seu estat de salut, i a la creació de riquesa.

D. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Per complir aquest mandat cal una norma específica; l'instrument normatiu pel qual s'opta és el decret, ja que la matèria que es regula no és ni l'organització ni el funcionament d'un servei de la Conselleria —cosa que es faria mitjançant una ordre— i la consellera de Salut no està habilitada per cap llei ni per cap decret del Govern per dictar una ordre que reguli aquesta matèria, de conformitat amb l'article 38.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

E. Antecedents normatius

1. L'article 44.2 de la Constitució espanyola obliga els poders públics a promoure la ciència i la recerca científica i tècnica en benefici de l'interès general.
2. L'article 27 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, determina que el sistema sanitari públic de les Illes Balears desenvolupa actuacions de recerca, i l'article 33 estableix que l'administració sanitària ha de promoure la investigació científica per tal d'aportar coneixements que permetin la millora de la salut de la població, i que per a l'exercici d'aquestes actuacions de recerca, l'administració sanitària ha de col·laborar amb altres institucions per tal de crear centres, serveis o organismes dedicats a donar suport científic i tècnic al sistema sanitari, que podran estar dotats de personalitat jurídica.
3. La Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, disposa que per a l'aplicació de l'Estatut al personal investigador es podran dictar normes singulars per adequar-lo a les seves peculiaritats.
4. La Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, expressa la necessitat d'una carrera científica previsible, basada en mèrits i socialment reconeguda, i l'article 20 crea les modalitats de contracte de treball específiques per al personal investigador (contracte predoctoral, contracte d'accés al sistema espanyol de ciència i tecnologia i contracte d'investigador distingit).
5. Per regular el procediment i simplificar els tràmits administratius, cal tenir en compte les normes següents:
 - La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius.

Palma, 28 de febrer de 2018

La directora general d'Accreditació, Docència i Recerca en Salut

Margalida Frontera Borrueco